

Kävlinge kommun

Granskning av VA-underhåll



Building a better
working world

Innehåll

1. Sammanfattning	2
2. Inledning	3
2.1. Bakgrund.....	3
2.2. Granskningens syfte och revisionsfrågor.....	3
2.3. Genomförande och avgränsning	3
2.4. Revisionskriterier.....	3
3. Granskningsresultat	5
3.1. Organisation.....	5
3.2. Planering och genomförande av underhållsåtgärder	5
3.3. Vattensvinn	9
3.4. Uppföljning och återrapportering	9
4. Sammanfattande bedömning	11
4.1. Svar på revisionsfrågor.....	11
Bilaga – Källförteckning.....	13

1. Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Kävlinge kommun granskat om teknisk nämnd har en tillfredsställande styrning och uppföljning av underhåll på VA-ledningsnätet.

Det är vår sammanfattande bedömning att det finns en god kunskap om VA-ledningsnätets skick och behov av underhåll. Det är däremot vår bedömning att nämnden kan stärka planeringen av förnyelsen. Detta i syfte att stå väl förberedda för konsekvenserna av den höjda förnyelsetakt som kommer att krävas för de delar av VA-ledningsnätet som byggdes ut under 60- och 70-talen.

Vi grundar bedömningen på följande iakttagelser:

- Teknisk nämnd är enligt reglemente ansvariga för underhållet av VA-ledningsnätet. VA-avdelningen inom förvaltningsdel miljö och teknik fullgör uppgifterna som avser kommunens vatten och avlopp.
- VA-ledningsnätet omfattar ca 100 mil. Teknisk nämnd har antagit målsättning om förnyelsetakt av ledningsnätet på 125 år. Målsättningen ingår också i VA-planen. Förnyelsetakten innebär en årlig förnyelsetakt på 0,75 procent. Förnyelsetakten var 1 procent som ett rullande medelvärde mellan 2012 och 2016.
- Kommunen har ett åldrande VA-ledningsnät. Till stor del beror detta på en hög utbyggnadstakt under 60- och 70-talen. Beroende på ledningars material, markförhållande och när ledningarna är lagda kommer underhållet av dessa delar av ledningsnätet kräva underhåll inom en inte alltför avlägsen framtid. Detta kommer sannolikt ha inverkan på förnyelsetakten.
- Riskbedömningar och prioriteringar av reinvesteringsåtgärder genomförs kontinuerligt. Ledningar, pumpar och pumpstationer med tillhörande information om ålder, material m.m. är dokumenterade i kartsystem.
- Det finns inga långsiktiga underhållsplaner för VA-ledningsnätet. Det framkommer att detta beror på svårigheter i att kontinuerligt ha en heltäckande uppsikt över hela nätets skick. Förnyelsebehov kan uppenbara sig plötsligt genom oförutsedda reparationsbehov, så som läckor. Det finns därför ett behov av spelrum för genomförandet av reinvesteringar.
- Som del av budgetprocessen motiveras äskande av budgetanslag med en reinvesteringsplan. Prioriteringen av underhållsåtgärder sker vid planeringsmöte en gång årligen. Prioriteringsordningen utgår från en kriterielista som omfattar 13 punkter. Reinvesteringar planeras för de nästkommande tre åren.
- Budget för reinvesteringar är enligt intervju och dokumentstudier tillräcklig för att upprätthålla den beslutade förnyelsetakten. Skulle förnyelsetakten höjas kommer detta troligtvis också kräva en högre reinvesteringsbudget.
- Andelen odebiterbart vatten uppgår till ca 12 procent av producerat dricksvatten. Detta motsvarar ca 170 tusen kronor årligen. Det är VA-avdelningens bedömning att detta ligger inom acceptabla ramar då det anses kosta mer att identifiera och åtgärda läckor på dricksvattennätet än kostnaden för svinnet i sig.
- Återrapportering till teknisk nämnd sker kontinuerligt. VA-chefen informerar nämndens presidium inför varje sammanträde och deltar vid behov. Kommunen ingår i SKL:s mätningar Kritik på teknik vilka genomförs var tredje år.

Vi rekommenderar teknisk nämnd att:

- Stärka den långsiktiga planeringen av underhållet i syfte att stå väl förberedda för konsekvenser av reinvesteringsbehov avseende VA-ledningar från 60- och 70-talet.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

I Kävlinge kommun ansvarar VA-avdelningen för kommunens vatten- och avloppsförsörjning. Enligt beslut från Vattenmyndigheterna behöver landets kommuner utarbeta vatten och avloppsplaner (VA-plan). VA-planen ska fungera som en samordnad plan för VA-frågor i kommunen där syftet är att långsiktigt säkerställa kvaliteten på dricksvattnet samt bortleda och omhänderta avloppsvatten.

Utöver en plan bör kommunen ha en ändamålsenlig underhållsplanering som ska syfta till att identifiera underhållsbehov, genomföra underhåll, följa upp planer och utvärdera effekter av underhållsåtgärder.

Det kan vara stora skillnader mellan hur mycket kommunerna satsar på underhåll. En risk uppkommer bland annat när anslagna medel inte är tillräckliga i förhållande till det behov som finns av underhåll och reinvesteringar. De risker detta medför är att underhållet skjuts på framtiden. Det kan i sin tur orsaka höga kostnader och reinvesteringar i framtiden men även försämrade säkerhet, trygghet och service för invånare.

2.2. Granskningens syfte och revisionsfrågor

Det övergripande syftet är att bedöma om teknisk nämnd säkerställer ett ändamålsenligt VA-underhåll. Inom ramen för begreppet VA-ledningsnät avses i denna rapport samtliga delar (pumpar, ledningar, serviser med mera) som omfattar leveransen av vatten och avlopp till kommunens invånare.

I granskningen kommer följande revisionsfrågor besvaras:

- Finns ett system utformat för bedömning av underhållsbehovet?
- Har kommunen underhållsplaner för VA-nätet?
- Genomförs insatser i överensstämmelse med uppgjorda planer?
- Anvisas tillräckliga resurser för underhållsbehovet inom VA?
- Hur stort är kommunens vatten-svinn och vad innebär det ekonomiskt?
- Vilken uppföljning och återrapportering sker till ansvarig nämnd?

2.3. Genomförande och avgränsning

Granskningen har skett genom dokumentstudier samt genom intervjuer med ansvariga tjänstemän inom kommunen.

2.4. Revisionskriterier

2.4.1. Teknisk nämnds reglemente

Enligt reglemente fullgör teknisk nämnd kommunens uppgifter inom taxefinansierad verksamhet för vatten och avlopp. Nämnden svarar därtill för att besluta om tolkning och tillämpning av kommunens taxor, allmänna bestämmelser och reglementen för vatten och avlopp.

2.4.2. Allmänna bestämmelser för brukande av Kävlinge kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggningar

Kommunfullmäktige har antagit allmänna bestämmelser för användandet av kommunens allmänna vatten- och avloppsanläggning. De allmänna bestämmelserna redogör bland annat för hur inkopplingar ska ske, användandet av dricksvatten och avloppsvattensanläggningar samt kvalitativa krav på utsläpp av avloppsvatten i den allmänna anläggningen.

3. Granskningsresultat

3.1. Organisation

Teknisk nämnd är enligt reglemente ansvarig för de uppgifter som avser vatten och avlopp. Förvaltningsdel miljö och teknik är underställd teknisk nämnd. Inom förvaltningsdel miljö och teknik fullgör VA-avdelningen de uppgifter som avser kommunens vatten och avlopp.

VA-avdelningen leds av VA-chefen. Avdelningen omfattar 14 heltidsanställda medarbetare. Därtill köper avdelningen in ekonomi-, fakturerings- och administrativa tjänster från kommunledningskontoret. Organisationen består av tre VA-ingenjörer, två driftledare och åtta drifttekniker/processingenjörer uppdelat på römnät och avloppsreningsverket.

VA-verksamheten finansieras genom taxekollektivet. Samtliga intäkter för VA-verksamheten kommer från den beslutade taxan för vatten- och avloppstjänster.

3.2. Planering och genomförande av underhållsåtgärder

3.2.1. Iakttagelser

VA-ledningsnätet består av ca 100 mil ledningar uppdelat i ca 40 mil vattenledningar, ca 40 mil spillvattenledningar och ca 20 mil dagvattenledningar.

Underhållet av VA-ledningsnätet, vilket också inkluderar pumpar, pumpstationer och vattentorn, utgår från målsättningarna för VA-verksamheten. Teknisk nämnd har beslutat om en förnyelsetakt för VA-ledningsnätet på 125 år. Målsättningen ingår även i VA-planen. Detta innebär att 0,75 procent av nätet ska förnyas årligen. Av intervju framgår att denna takt mäts över tid då det finns fluktuationer från år till år i omfattningen av förnyelsetakten. Det framkommer likaså att VA-avdelningen ser målsättningen om 0,75 procents förnyelsetakt som en lägstanivå. Om det finns budgetmässigt utrymme underhålls VA-ledningsnätet i en högre takt. I form av ett rullande medelvärde motsvarade förnyelsetakten ca 1,0 procent årligen mellan 2012-2016. Det framkommer vid intervju att det är en intern målsättning är att uppnå en förnyelsetakt på 1 procent årligen.

Resultat förnyelse/ nyanläggning	2012	2013	2014	2015	2016
Vattenledningsnät	Ca 3,6 km	Ca 5,8 km	Ca 5,0 km	Ca 2,8 km	Ca 0,7 km
Spillvattenledningsnät	Ca 4,1 km	Ca 6,7 km	Ca 6,7 km	Ca 5,1 km	Ca 3,6 km
Dagvattenledningsnät	Ca 1,1 km	Ca 3 km	Ca 1,3 km	Ca 1,7 km	Ca 0,7 km
Totalt (procent)	8,8 km (0,9 %)	15,5 km (1,6 %)	13 km (1,3 %)	9,6 km (0,9 %)	5,0 km (0,5 %)

Tabell 3.1¹ - Förnyelsetakt av VA-ledningsnät

I tabell 3.1 redogörs omfattningen av förnyelseåtgärder på VA-ledningsnätet mellan 2012-2016. Förnyelsetakten beräknas genom de förnyade ledningarnas omfattning i relation till det totala VA-ledningsnätet (100 mil).

Det framgår av VA-planen att Kävlinge kommun, likt majoriteten av de svenska kommunerna, har ett åldrande VA-ledningsnät. Beroende på när en ledning är lagd, materialet den är gjord av samt vilka markförhållande som ledningen ligger i påverkar ledningens livslängd. Enligt VA-

¹ VA-plan Kävlinge Kommun samt information från VA-avdelning

planen har de flesta ledningsmaterial en medianlivslängd på ca 100 år vilket motsvarar 1 % förnyelsetakt. En stor del av VA-ledningsnätet i Kävlinge kommun är lagd under 60- och 70-talet. De flesta ledningarna i kommunen bedöms ha en lång återstående förväntad livslängd. Däremot framkommer av VA-planen att förnyelsetakten behöver ökas framöver för att möta de utmaningar som det åldrande VA-ledningsnätet medför.

VA-avdelningen genomför kontinuerligt riskbedömningar och prioriteringar för reinvesteringar i VA-ledningsnätet. Ledningar, pumpar och pumpstationer är dokumenterade i ett kartsystem. Genom kartsystemet går det att utläsa hur ledningar och serviser (inkoppling till fastighet) är dragna. Som en del i kartläggningen av VA-ledningsnätet genomförs kontinuerligt spolningar och inspektion genom kamerafilmning i avloppsledning. Filmer från inspektionerna utgör komplement till kartsystemet. Samtliga ledningar är dock inte inspekterade genom filmning. Detta genomförs i förebyggande syfte och/eller vid behov för att upptäcka läckor samt att utvärdera avloppsledningars skick. Externa entreprenörer anlitas för genomförandet av filminspektioner. Även andra punkter på VA-ledningsnätet inspekteras löpande för att bedöma behovet av underhållsåtgärder. Detta omfattar pumpstationer, vattentorn, reservoarer, reningsverk med mera. Inspektioner av detta slag genomförs av såväl VA-avdelningens personal som externa konsulter. VA-avdelningen har därtill utarbetat scheman för service av pumpar och pumpstationer.

Prioriteringsordningen av reinvesteringar på VA-ledningsnätet baseras på ett flertal parametrar. Av intervju framgår att de huvudsakliga faktorer som påverkar prioriteringen av åtgärdsbehovet är ledningarnas ålder, ledningsmaterialet samt problem som uppstått på ledningen (läckor, stopp, sprickbildningar med mera). VA-avdelningen har utarbetat en kriterielista för genomförandet av förnyelse av VA-ledningar. Listan består av 13 kriterier och förnyelseåtgärder görs genom en sammanvägning av parametrarna. Kriterierna är;

- Rörbrotts- och stoppfrekvens
- Antalet drabbade brukare
- Ledningens funktion (stamledning, enkelmatning, servis mm)
- Ledningens läge (tätort eller landsbygd)
- Samordning med övriga ledningsslag (vatten, spill-, dagvatten, el, fiber m.m.)
- Samordning med gatuavdelningens asfalteringsarbeten
- Högt utläckage (dricksvatten) eller inläckage av ovidkommande vatten
- Filmprotokoll med gradering av status
- Vattenkvalitet (antal störningar eller klagomål)
- Ledningarnas material
- Ledningarnas ålder
- Förändrade behov (så som utökad eller minskad bebyggelse)
- Ekonomi (investerings- och driftsbudget)

Prioriteringarna för reinvesteringar på VA-ledningsnätet ligger delvis till grund för investeringsplaneringen. Läs mer under 3.2.1.1.

Av intervju framkommer att VA-avdelningen i låg utsträckning arbetar med långsiktiga underhållsplaner för planeringen av åtgärder. Det framkommer av intervju att denna metod använts tidigare men att underhållsplaner i praktiken var svåra att upprätthålla då det kontinuerligt uppstår nya prioriteringar. Detta beror delvis på svårigheten i att kontinuerligt ha uppsikt över hela ledningsnätets skick. Detta i och med att ledningsnätet är omfattande samt att det ligger i marken. Det är inte ovanligt att underhållsbehov uppenbarar sig först när problematik påträffas. Det framförs vidare att det finns ett behov av spelrum för att kunna åtgärda akuta och oförutsedda underhållsbehov.

VA-avdelningen har kontinuerligt kontakt med andra delar ur förvaltningsdelen miljö och teknik i syfte att samför lägga åtgärder för att uppnå samordningsfördelar. Det framförs att samarbetet med miljö- och byggnadsnämnden fungerar väl i detta avseende.

Underhåll och reinvesteringsåtgärder upphandlas vanligtvis genom entreprenad. Projekteringen av reinvesteringsåtgärder genomförs delvis internt och delvis genom externa konsulter. Av intervju framkommer att VA-avdelningen i så liten utsträckning som möjligt använder sig av konsulter. Konsulter anlitas delvis för att genomföra kapacitetsberäkningar och som resurs för projektering. Mindre reinvesteringsåtgärder projekteras inom den befintliga organisationen. För större projekt anlitas konsulter.

Som bilaga till VA-planen ingår register över enskilda avlopp. Det finns enligt intervju ca 250 enskilda avlopp i kommunen. Registret inkluderar bedömningar av avloppens skick samt beräkningar av deras miljömässiga belastningar avseende kväve- och fosforhalter. Beroende på avloppens skick prioriteras dessa för anslutning till det kommunala avloppsnätet. Beslut om inkoppling av enskilt avlopp beslutas av miljöavdelningen.

3.2.1.1 Budget och utfall

VA-verksamheten finansieras av VA-kollektivet. Verksamheten är helt friställd från de skattefinansierade verksamheterna i kommunen. VA-avdelningens budget fastställs således inom ramen för intäkterna genom VA-kollektivet.

Budgetramen för investeringsåtgärder beslutas som del av den ordinarie budgetprocessen. Den beslutade investeringsramen omfattar såväl reinvesteringar på det befintliga VA-ledningsnätet (förnyelse) som investeringar i fastigheter, utrustning och fordon. Investeringar som avser utökning av VA-nätets omfattning, exempelvis exploatering av nya områden eller inkoppling av enstaka fastigheter, är självfinansierade. VA-avdelningen ersätts då genom anslutningsavgifter i enlighet med gällande taxa.

Av intervju framkommer att reinvesteringar planeras utifrån omfattningen av investeringsanslagen. Budgetramen för investeringarna har justerats intervallmässigt över tid. Mellan 2001 och 2007 var investeringsramen 4 mnkr, mellan 2008 och 2014 5 mnkr, och mellan 2015 och 2016 6 mnkr. Av budget framkommer att budget för 2017 har höjts till 7 mnkr.

En grupp bestående av VA-chef och fem medarbetare sammanträder avseende verksamhetsplanering en gång årligen, vanligtvis i juni, för att planera vilka åtgärder som ska genomföras det nästkommande året samt de efterföljande två åren. De planerade åtgärderna vid dessa möten dokumenteras och ligger till grund för budgetäskandet. Budgeten är dock inte beslutad utifrån underhållsplaner, utan åtgärder planeras utifrån vad som inryms i reinvesteringsbudgeten. Det framkommer av intervju att denna reinvesteringsplan inte är styrande för de faktiska reinvesteringsåtgärderna. De fungerar som motivering av budgetanslagen samt att ge en överblick av åtgärdsbehoven. Det görs inga uppföljningar av genomförda åtgärder i förhållande till reinvesteringsplanen. Reparationer på VA-ledningsnätet ingår inte i investeringsbudgeten utan belastar kostnadskonto inom ramen för driftsbudget.

I diagram 3.2 redogörs VA-avdelningens budget och utfall för reinvesteringar. Detta inkluderar såväl förnyelseåtgärder som investeringar i fastigheter, utrustning och fordon.

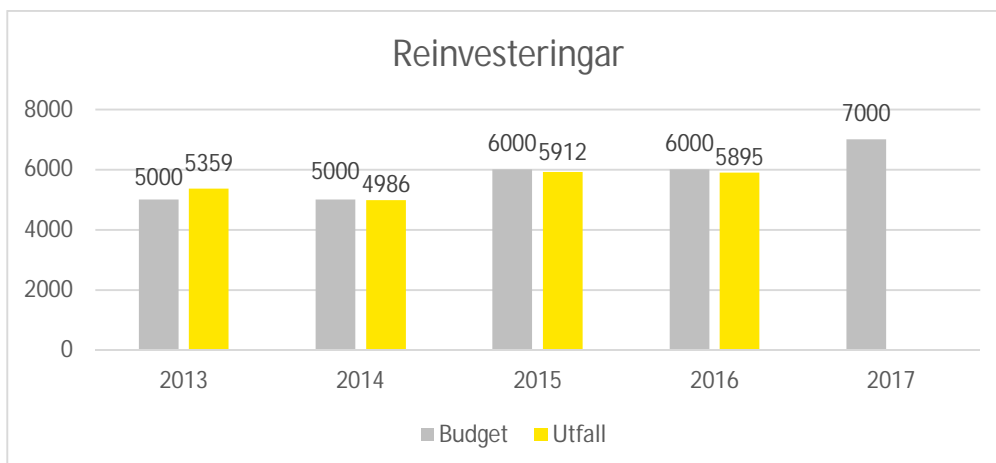


Diagram 3.2

Det framgår att VA-avdelningen genomfört reinvesteringsåtgärder inom ramen för budget mellan 2014 och 2016. Det framgår av intervju och dokumentstudier att budget är tillräcklig för att uppnå målsättningen om förnyelsetakt på 0,75 % som rullande medelvärde.

Därtill omfattar underhållsåtgärder reparationer på det befintliga nätet. Detta avser oförutsedda underhållsåtgärder som inte innebär reinvesteringar. Kostnaderna faller inom ramen för driftbudgeten. Diagram 3.3 återspeglar omfattningen av driftbudget och utfall mellan 2013 och 2016. Av intervju framkommer att utfallet också omfattar åtgärder som inte direkt härrör till VA-ledningsnätet, men dock indirekt.

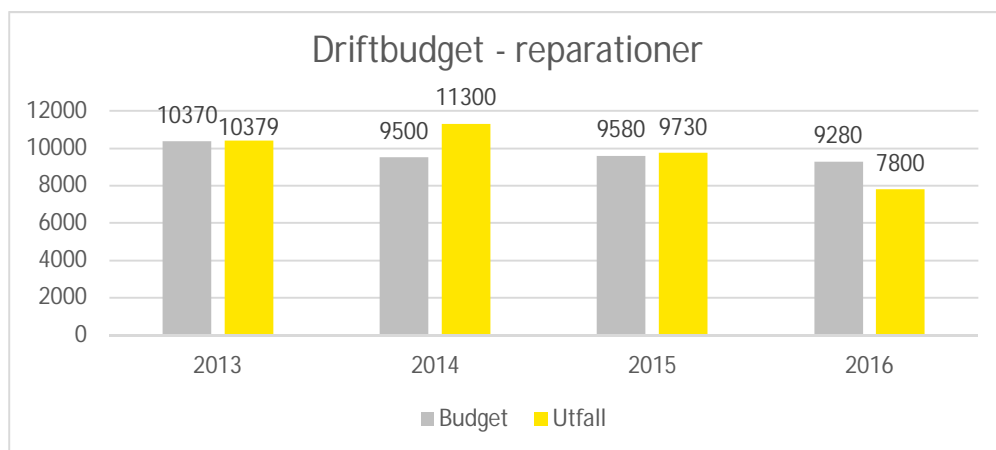


Diagram 3.3

Utfallet i diagram 3.3 visar att utfallet ungefärligt motsvarade budget 2015 och 2013. Under 2014 uppvisades ett underskott på ca 1,8 mnkr i förhållande till budget, 2016 uppvisades överskott på ca 1,5 mnkr.

3.2.2. Bedömning

Det är vår bedömning att det finns en god uppsikt över VA-ledningsnätets skick och behovet av underhållsåtgärder. Vi bedömer det som positivt att det finns kartsystem som bistår nämnden i planeringen och uppföljningen av ledningarnas förutsättningar och skick. Det är däremot vår bedömning att nämnden bör stärka planeringen av förnyelseåtgärder. Vi menar att reinvesteringsanslagen i dagsläget inte i tillräcklig utsträckning är kopplat till de faktiska

förnyelsebehoven. Vi lutar delvis denna bedömning på de framtida utmaningar nämnden ser för de omfattande delar av VA-nätet som byggdes ut under 60- och 70-talen. I dagsläget motsvarar budget för reinvesteringar den beslutade förnyelsetakten. Det är dock vår bedömning att en höjd förnyelsetakt kommer ha konsekvenser för budgeteringen av reinvesteringar. Detta är en utmaning som en stor andel av Sveriges kommuner står inför. Vi anser därför att planeringen av förnyelsen kräver en kontinuerlig uppsikt för dess påverkan på investeringsanslagen och beslut om VA-taxa.

3.3. Vattensvinn

3.3.1. Iakttagelser

Av VA-planen framgår att det är ett kontinuerligt arbete att lokalisera och åtgärda läckor på dricksvattenledningarna. Andelen odebiterbart vatten var 2015 ca 247 tusen m³. Detta motsvarade ca 12,5 procent av den totala mängden levererat rent vatten, ca 2 miljoner m³. Av intervju framkommer att motsvarande andel odebiterbart vatten under 2016 uppskattas till ca 12 procent. Svinnet motsvarar ett värde av ca 170 tusen kronor årligen. Andelen odebiterbart dricksvatten mäts kontinuerligt och återrapporeras till nämnden årligen i miljörapporten. Uppskattningar för snittet för riket är ca 15 procent enligt prognoser av Svenskt vatten. Det är ett verksamhetsmål att antalet läckor på huvudledningar för dricksvatten ska ligga under rikssnittet. Under 2015 hade kommunen 0,033 läckor per kilometer ledning vilket kan jämföras med rikssnittet på 0,088 läckor per kilometer. Uppgifter för 2016 är ännu ej tillgängliga.

Av intervju framkommer att vattensvinn definierat som utläckage av dricksvatten inte uppskattas vara ett betydande problem för VA-avdelningen. Anledningen är att kostnaderna anses vara förhållandevis låga. Det är VA-avdelningens uppfattning att det skulle vara mer kostsamt att genomgående identifiera läckor samt att åtgärda dessa i förhållande till kostnaden för vattensvinnet i sig. Utläckage är däremot ett av kriterierna för prioriteringen av underhållsåtgärder. Läckor bedöms således successivt avhjälpas allteftersom att underhållsåtgärder genomförs.

Det framförs vidare att det likaså uppstår kostnader på grund av inläckage i spill- och dagvattennätet. Kostnaderna för inläckage uppstår vid hanteringsprocessen vid pumpstationer och på reningsverket. Det är VA-avdelningens uppskattning att inläckaget uppgår till ca 20 procent.

3.3.2. Bedömning

Det är vår bedömning att det finns en god uppsikt över omfattningen av odebiterbart vatten. Svinnet menar vi ligger inom ramen för vad som kan anses vara acceptabelt. Bedömningen grundar sig på Kävlinge kommuns nivåer i förhållande till rikssnittet enligt Svenskt Vatten, samt den kostnadsavvägning mellan läckagesökning och reparationer kontra omfattningen av svinn som genomförts.

3.4. Uppföljning och återrapporering

3.4.1. Iakttagelser

Återrapporeringen till teknisk nämnd sker dels genom den årliga miljörapporten och dels genom informeringar vid nämndens sammanträden. Miljörapporten ska årligen inlämnas till

länsstyrelsen. Syftet är att ge länsstyrelsen underlag för tillsynen samt att ge underlag för nationell och europeisk utsläppsstatistik.

VA-chefen informerar vid teknisk nämnds sammanträden vid behov. Därtill informerar VA-chefen nämndens presidium inför varje sammanträde. Nämndens ledamöter har tillgång till VA-verksamhetens beslutsstöd, ett system för VA-verksamheten att följa upp målsättningar och beslut. Det framgår av intervju att det anses finnas ett gott förtroende från politiken för VA-avdelningens arbete samt ett intresse för verksamheten.

Kävlinge kommun ingår i SKL:s mätning kritik på teknik. Undersökningen genomförs var tredje år och mäter invånarnas uppfattning om hur gator, parker, vatten och avlopp samt avfallshantering sköts i kommunen. Senaste mätningen genomfördes 2016. Enkäten är besvarad av 267 slumpmässigt utvalda kommunmedlemmar.

Avseende kommunalt vatten framgår av rapporten att 96 procent av de tillfrågade är anslutna till kommunalt vatten. 83 procent av de tillfrågade med kommunalt vatten anser att kvaliteten på vattnet är bra eller mycket bra. Ca tre procent anser att kvaliteten är ganska dålig eller mycket dålig. Av de tillfrågade uppgav 84 procent att de inte varit utsatta för störningar i vattenförsörjningen under de senaste 12 månaderna. Resterande svarande har varit utsatta för avbrott eller dåligt alternativt varierande tryck i vattenförsörjningen. 68 procent anser att de är mycket eller ganska bra informerade om vad som får spolas ner i avloppet. 74 procent av de tillfrågade tror att kommunens reningsverk klarar av att rena avloppsvatten på ett tillfredsställande sätt. Överlag motsvarade resultaten 2016 den mätning som genomfördes tre år tidigare.

3.4.2. Bedömning

Det är vår bedömning att återrapporteringen är tillfredsställande.

4. Sammanfattande bedömning

Det är vår sammanfattande bedömning att det finns en god kunskap om VA-ledningsnätets skick och behov av underhåll. Det är däremot vår bedömning att nämnden kan stärka planeringen av förnyelsen. Detta i syfte att stå väl förberedda för konsekvenserna av den höjda förnyelsetakt som kommer att krävas för de delar av VA-ledningsnätet som byggdes ut under 60- och 70-talen.

4.1. Svar på revisionsfrågor

Revisionsfråga	Svar
Finns ett system utformat för bedömning av underhållsbehovet?	Delvis. Det finns kartsystem som bistår i underhållsplaneringen. Det finns däremot inga system för den långsiktiga planeringen av underhållsåtgärder på VA-ledningsnäten.
Har kommunen underhållsplaner för VA-nätet?	Nej. Underhållsplaneringen avseende förnyelse av VA-ledningsnätet genomförs kontinuerligt inom VA-avdelningen. Detta beror delvis på att det finns svårigheter att bedöma status på samtliga delar av VA-ledningsnätet. Det finns treåriga planer för reinvesteringar inom budget. Dessa är dock inte styrande. Vi menar dock att det finns en god kunskap om underhållsbehovet.
Genomförs insatser i överensstämmelse med uppgjorda planer?	Delvis. Nämnden föreslår reinvesteringssåtgärder som ska ingå i budget för investeringar. Vilka reinvesteringar som genomförs beslutas dock under årets gång baserat på prioriteringar.
Anvisas tillräckliga resurser för underhållsbehovet inom VA?	Ja. Det är vår bedömning att budget är tillräcklig för att genomföra reinvesteringar som motsvarar den beslutade förnyelsetakten. Det finns däremot fog att anse att förnyelsetakten i framtiden kan behövas höjas på grund av reinvesteringar av de delar av VA-ledningsnätet som byggdes ut under 60- och 70-talen. Detta kommer sannolikt att påverka budget för reinvesteringar.
Hur stort är kommunens vattensvinn och vad innebär det ekonomiskt?	Mängden odebiterbart vatten uppgår till ca 12 procent av den levererade dricksvattenmängden. Detta utgör ca 170 tkr i intäktsbortfall. Huvudsakligen beror svinnet på läckage i ledningsnätet.
Vilken uppföljning och återrapportering sker till ansvarig nämnd?	Återrapportering sker kontinuerligt genom årliga miljörapporter. VA-chefen informerar nämndens presidium inför samtliga sammanträden. VA-chefen deltar vid nämndssammanträden vid behov. Kommunen ingår i SKL:s mätningar av Kritik på teknik.

4.1.1. Rekommendationer

Vi rekommenderar teknisk nämnd att:

- Stärka den långsiktiga planeringen av underhållet i syfte att stå väl förberedda för konsekvenser av reinvesteringsbehov avseende VA-ledningar från 60- och 70-talet.



Kävlinge, 23 januari 2017

Linus Aldefors
Verksamhetsrevisor
EY

Bilaga – Källförteckning

Intervjuade

- „ Tom Nielsen – VA-chef
- „ Evelina Karlsson – VA-ingenjör

Vid intervju deltog revisorerna Fernando Dinis-Viseu och Tore Jönsson

Dokumentation

- „ Reglemente för teknisk nämnd
- „ Kävlinge kommuns budget 2014-16
- „ Kävlinge kommuns årsredovisning 2014-15
- „ Kävlinge kommuns VA-plan
- „ Utdrag från kartsystem
- „ Besiktningssprotokoll 2015-16
- „ Egentillsynsprogram för dricksvatten 2016-01-20
- „ Förnyelsekriterier för VA-ledningar i Kävlinge kommun
- „ Miljörapport 2015 för Kävlinge avloppsreningsverk
- „ Investeringsplan 2014-2017
- „ Verksamhetsinformation VA – 2016
- „ Verksamhetsplan 2016
- „ Verksamhetsmål VA-verket 2013-15
- „ Mötesanteckningar för investeringsplanering 2014-15
- „ Kritik på Teknik – 2016