

Kävlinge kommun

Granskning av kommunens
krisberedskap



Innehåll

Sammanfattning	2
1. Inledning	3
1.1. Bakgrund.....	3
1.2. Syfte och revisionsfrågor	3
1.3. Genomförande	3
1.4. Revisionskriterier.....	4
2. Granskningsresultat	6
2.1. Organisation och styrning av krisledningsarbetet.....	6
2.2. Utbildningar och övningar	9
3. Bedömningar och rekommendationer	10
3.1. Sammanfattande bedömning.....	10
3.2. Bedömningar och svar på revisionsfrågor.....	10
3.3. Rekommendationer	11
Källförteckning	12
Bilaga 1. Övnings- och utbildningsplan.....	13

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Kävlinge kommun har EY granskat om kommunstyrelsens kris- och katastrofberedskap är tillräcklig.

Vår sammanfattande bedömning är att kommunen till stor del har en ändamålsenlig organisation för kris- och katastrofberedskap. Däremot är det vår bedömning att det är en brist att inte samtliga inom kommunstyrelsen har kunskap om sin roll, sitt uppdrag och sitt ansvar kopplat till kommunens krisberedskap. Detta vittnar om bristande rutiner avseende kommunstyrelsens säkerställande av att samtliga ledamöter informeras i tillräcklig utsträckning om sina befogenheter.

Kommunens krisberedskapsarbete planeras och organiseras i stort med utgångspunkt i säkerhetsenheten, som också har flertalet andra arbetsuppgifter, varav personskydd uppges ta mycket tid. Vi bedömer det som väsentligt att säkerställa att de funktioner som ansvarar för det strategiska arbetet avseende krisberedskap ges tillräckligt med utrymme i form av tid.

Vi har gjort följande iakttagelser:

- ▶ Av intervjuer och dokumentstudier framgår att kommunen har tagit fram de styrdokument som de är ålagda att göra, enligt gällande lagstiftning och riktlinjer från statliga myndigheter.
- ▶ Kommunens risk- och sårbarhetsanalyser utgår innehållsmässigt från MSB:s riktlinjer, dessa har även uppdaterats under den senaste mandatperioden
- ▶ Utbildningar och övningar har enligt uppgift genomförts i enlighet med fastställd handlingsplan
- ▶ Samtliga inom kommunstyrelsen anser sig inte ha kunskap om att de utgör krisledningsnämnden samt vilka ansvar och befogenheter detta innebär.
- ▶ Det finns olika uppfattningar avseende om kommunens säkerhetsenhet har tillräckligt med resurser

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- ▶ Säkerställa att samtliga ledamöter inom kommunstyrelsen har tillräcklig kunskap om sin roll, sitt uppdrag och sitt ansvar kopplat till kommunens krisberedskap.
- ▶ Säkerställa att det finns tillräckliga resurser för att bedriva ett strategiskt krisberedskapsarbete.

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser och höjd beredskap (LEH) reglerar kommuners agerande vid extraordinära händelser. Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av kommunen. Vid dessa tillfällen kan en krisledningsnämnd överta ansvaret från en nämnd om skyndsamma insatser av kommunen krävs.

I LEH anges att kommunerna bland annat ska:

- ▶ genomföra risk- och sårbarhetsanalyser (RSA),
- ▶ ha en plan för hantering av extraordinära händelser,
- ▶ ha en krisledningsnämnd,
- ▶ utbilda och öva förtroendevalda och anställd personal, samt
- ▶ rapportera till staten.

Kommunerna ska rapportera RSA:er enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) föreskrifter. Kommunen ska sammanställa och rapportera resultatet av analysen till Länsstyrelsen senast den 31 oktober under det första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige.

I Kävinge kommun har kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för kommunens beredskaps- och katastrofplanering.

Med anledning av ovanstående har revisionen utifrån sin risk- och väsentlighetsanalys valt ut kommunens kris- och katastrofberedskap som ett område för fördjupad granskning.

1.2. Syfte och revisionsfrågor

Granskningen syftar till att bedöma om kommunstyrelsens kris- och katastrofberedskap är tillräcklig.

I granskningen besvaras följande revisionsfrågor:

- ▶ Har kommunen en ändamålsenlig organisation för kris- och katastrofberedskap?
- ▶ Genomför kommunen risk- och sårbarhetsanalyser i enlighet med MSB:s riktlinjer?
- ▶ Har det upprättats ändamålsenliga rutiner, policys och dokument avseende krisberedskap, så som krisberedskapsplan?
- ▶ Genomförs systematiska övnings- och utbildningsinsatser?

1.3. Genomförande

Granskningen har grundats på intervjuer och dokumentstudier (se källförteckning). Dokumentationsstudien har avsett kommunens interna styrdokument för krisberedskap. Intervju har skett med kommundirektör, kanslichef, säkerhetschef, säkerhetshandläggare samt delar av kommunstyrelsens presidium. Granskningen är genomförd januari 2020 – april 2020.

1.4. Revisionskriterier

1.4.1. *Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)*

Kap. 2 reglerar kommuners förberedelser för och verksamhet under extraordinära händelser. Kommuner ska analysera vilka extraordinära händelser som i fredstid kan inträffa i kommunen samt hur dessa händelser kan påverka kommunens verksamhet. Resultatet ska sammanställas och värderas i en risk- och sårbarhetsanalys. De händelser som lyfts i risk- och sårbarhetsanalysen ska fastställas i en plan för varje ny mandatperiod. Planen ska behandla hur de extraordinära händelserna ska hanteras.

Kommuner ansvarar för att förtroendevalda och tjänstepersoner får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser.

1.4.2. *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap, MSB 2018-09779, SKR 18/03101*

I överenskommelsen om kommunernas krisberedskap preciseras kommunernas uppgifter kopplade till krisberedskap. Kommunerna ska ta fram en risk- och sårbarhetsanalys som avser det geografiska områdesansvaret samt kommunens organisation med berörda kommunala bolag och kommunalförbund. Underlaget i analysen ska användas för planering och genomförande. Kommunen ska vidare för varje ny mandatperiod fastställa en krisledningsplan. Inom ramen för kommunens krisberedskap ska kommunstyrelsen fastställa en instruktion för hur kommundirektören ska leda förvaltningen under kommunstyrelsen samt vilka uppgifter kommundirektören har.

Vidare ska kommunen ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Dokumentet ska innehålla följande:

- ▶ Kommunens övergripande mål och inriktning avseende krisberedskapen
- ▶ Övergripande styrning av arbetet i förvaltningarna, bolagen och kommunalförbunden
- ▶ Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalysen
- ▶ Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- ▶ Vilken planering avseende krisberedskap som kommunen inom olika områden ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden
- ▶ Reglemente för krisledningsnämnden

1.4.3. *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020, MSB 2018-05681, SKR 18/01807*

Förtroendevalda och tjänstemän i kommunerna ska ha grundläggande kunskaper om vad som gäller vid höjd beredskap, krigsfara och krig. Kommunstyrelsen och kommunledningen ska under perioden 2018 till 31 december 2020 genomgå utbildning gällande höjd beredskap och totalförsvar. Vidare ska kommunerna ha en säkerhetsskyddschef, rutiner och materiel som exempelvis säkerhetsskåp för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet. Kommunerna ska också etablera en process för säkerhetsskyddsanalys.

1.4.4. MSB:s föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser

Enligt MSB:s föreskrifter ska kommunernas risk- och sårbarhetsanalyser (RSA) innehålla följande:

- ▶ Beskrivning av kommunen och dess geografiska område
- ▶ Beskrivning av arbetsprocess och metod
- ▶ Identifierad samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området
- ▶ Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet
- ▶ Identifierade och analyserade risker för kommunen och dess geografiska område
- ▶ Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område
- ▶ Behov av åtgärder med anledning av resultatet i risk- och sårbarhetsanalysen

Enligt MSB:s föreskrifter ska kommunen regelbundet följa upp sin RSA. Uppföljningen och bedömningen ska rapporteras till Länsstyrelsen senast den 15 februari året efter varje av mandatperiodens fyra år.

1.4.5. Krisledningsnämndens reglemente, KF 2018-12-10

Krisledningsnämnden är, enligt reglementet, kommunens ledande politiska organ om kommunen drabbas av en extraordinär händelse. Kommunstyrelsen utgör kommunens krisledningsnämnd. För varje ny mandatperiod ska nämnden upprätta en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser. Nämnden ska tillse att kommunens verksamheter bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige bestämt.

2. Granskningsresultat

2.1. Organisation och styrning av krisledningsarbetet

Kommunens krisberedskapsarbete planeras och organiseras i stort med utgångspunkt i säkerhetsenheten, som ansvarar för kommunens övergripande säkerhetsarbete och säkerhetsplanering. Enheten arbetar också med kommunens trygghetsarbete samt krisberedskapsarbete. Säkerhetsenheten består vid granskningstillfället av säkerhetschefen och en säkerhetshandläggare, totalt 1,8 tjänster.

Vid intervju framkom att säkerhetsenheten ansvarar för personskydd, där ärenden inom bland annat socialtjänst ibland tar mycket av enhetens tid. Även sotningen inom kommunen är säkerhetsenhetens ansvar, detta kommer dock enligt uppgift att flyttas till samhällsbyggnadsenheten den 1 april 2020.

Vid intervju framkom olika uppfattningar avseende om kommunens säkerhetsenhet har tillräckligt med resurser. Mer resurser skulle kunna ge säkerhetsenheten utrymme att arbeta med strategiska frågor, vilket säkerhetsenheten menar att de inte har utrymme till idag.

Krisledningsnämnden

Som framgår av avsnitt 1.4.5 är kommunstyrelsen kommunens krisledningsnämnd. Krisledningsnämnden är kommunens politiskt ledande organ vid extraordinär händelse. I krisledningsnämndens uppgifter ingår att:

- ▶ Se till att kommunens verksamheter bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige fattat beslut om.
- ▶ Säkerställa att kommunens verksamheter bedrivs enligt de föreskrifter som kan finnas i lagar och förordningar.
- ▶ Vid extraordinära händelser rapportera nämndens beslut till fullmäktige. Rapporteringen ska ske fortlöpande.
- ▶ Vid extraordinära händelser sammanställa vad som inträffat samt vilka åtgärder som vidtagits och rapportera detta till fullmäktige. Rapporteringen ska ske fortlöpande.

Krisledningsnämnden får vid extraordinär händelse fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder.

Vid intervju med personer i kommunstyrelsens presidium framgår att det bland vissa av dem upplevs finnas oklarheter kring vilka funktioner som utgör kommunens krisledningsnämnd. En av de intervjuade upplever sig inte ha kunskap om de befogenheter och det ansvar som föreligger i händelse av kris, vilket även är hänförligt till den nuvarande Corona-pandemin. Det framgår vidare vissa uppfattningar kring otillräcklig utbildning. Bland annat lyfts att det från kommunstyrelsen endast varit kommunstyrelsens ordförande samt oppositionsråd som fått delta i utbildning kring totalförsvaret under hösten 2019 (se kommande avsnitt). Uppfattningen kring otillräcklig utbildning delas dock inte av samtliga i presidiet.

Krisledningsplan

Kommunens centrala krisledningsplan är uppdaterad för mandatperioden 2019-2022 och antagen av kommunstyrelsen. Enligt krisledningsplanen ska sektorsvisa krisledningsplaner antas på nämnds nivå och verksamhetsvisa krisledningsplaner antas på ledningsnivå i verksamheterna.

Kommunens krisledningsplan anger Kävlinge kommuns övergripande mål med krishantering. Ansvarsförhållandet mellan den centrala krisledningen och sektorerna preciseras i planen samt de tre händelsenivåerna vid en kris. Enligt planen består kommunens krisorganisation av krisledningsnämnden, den centrala krisledningen, tjänsteman i beredskap, centralt resursstöd samt förvaltningsvisa krisledningar. Krisens händelsenivå och händelsetyp avgör omfattning och varaktighet.

Händelsenivå	Händelsetyp	Ansvar
Nivå 3	Extraordinär händelse	Krisledningsnämnd, central krisledning och centralt resursstöd
Nivå 2	Allvarlig händelse	Central krisledning, berörd sektor (och centralt resursstöd)
Nivå 1	Störning	Berörd sektor

Krisledningsplanen ger exempel på vad de olika händelsenivåerna skulle kunna vara och vad detta skulle innebära gällande aktivering och ansvarsfördelning. Exempel på händelser för nivå 1 är stora snömängder och tillfälligt försvunnen elev. För händelsenivå 2 ges exempel på större brand i skola eller boende och större trafikolycka. För händelsenivå 3 ges exempel på händelser som inträffat, bland annat orkanen Gudrun år 2005, översvämningen i Arvika år 2000 och skogsbränderna i Ljusdal 2018.

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

Kommunen har en upprättad risk- och sårbarhetsanalys (RSA) för mandatperioden 2019-2022, vilken är antagen av kommunstyrelsen 2019-11-20. Analysen beskriver bland annat kommunens geografiska område och organisation, arbetsprocesser och metoder, identifierade risker och sårbarheter samt åtgärder. Kommunens RSA innehåller de delar som MSB:s föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser fastställer att en kommuns RSA ska innehålla. Enligt uppgift är kommunens RSA inskickad till Länsstyrelsen.

Kommunen har tillsammans med Burlöv, Lomma och Staffanstorps utvecklat en RSA-metod som heter SKRIPTA (systematisk krisberedskapsplanering genom tabellanalys. SKRIPTA syftar till att vara en fullvärdig RSA och ett fungerande kontinuitetsarbete.¹ Dokumentationen sker i verksamhetssystemet Stratsys

I bilaga 1 till kommunens RSA framgår identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område för respektive nämnd. Bilaga 2 redogör för sårbarhetsanalys och riskanalys för respektive nämnd och bilaga 3 innehåller åtgärdslistor utifrån analyserna.

Kommunens styrdokument för krisberedskap

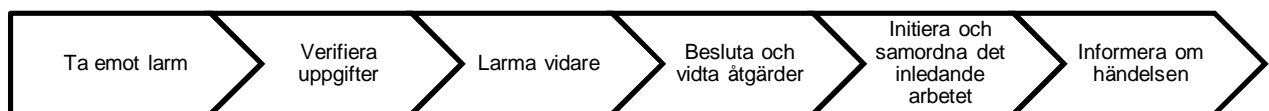
Kommunen har i enlighet med LEH (2006:554) tagit fram ett styrdokument för krisberedskap för mandatperioden 2019-2022. Styrdokumentet innehåller bland annat ekonomisk planering avseende krisberedskapen för kommunen under mandatperioden, utbildnings- och övningsplan samt åtgärdsplan för mandatperioden. Se bilaga 1 till denna rapport för kommunens utbildnings- och övningsplan för mandatperioden.

¹ Vi hänvisar till kommunens RSA för djupare beskrivning av SKRIPTA-metoden och vad den innehåller.

Tjänsteman i beredskap

Vid intervju framgick att kommunen alltid har en tjänsteman i beredskap (TIB). I kommunen turas cirka 15 personer om att agera TIB veckovis med hjälp av ett rullande schema. Den person som är TIB ansvarar under veckan för en särskild TIB-telefon som agerar direkt länk mellan den person som är TIB och andra nyckelpersoner inom kommunens verksamheter. Telefonen innehåller, enligt uppgift, en checklista för eventuell särskild händelse eller kris samt kontaktuppgifter till samtliga som TIB kan ha behov av att kontakta vid en sådan händelse.

Kommunens säkerhetschef ansvarar för att utbilda de personer som är TIB. Det är TIB som vid en särskild händelse ansvarar för att fatta beslut om vem som ska informeras samt vilka åtgärder som ska sättas in. Personer som vid granskningstillfället är utsedda till att agera TIB är personer inom förvaltningsledningen, säkerhetschefen, biträdande sektorchefer, samt ytterligare några tjänstepersoner på kansliet. Vid en särskild händelse eller vid risk för sådan händelse har TIB till uppgift att:



Kommunens pandemiplan och aktuell händelseutveckling

Kommunen har en pandemiplan, antagen 2020-03-11. Planen behandlar hur kommunen på central nivå ska organisera sig, samverka och kommunicera vid risk för pandemi samt kommunens övergripande åtgärder. Likt för RSA finns det en övergripande plan samt planer för respektive nämnd. De nämndspecifika planerna är belagda med sekretess.

Kommunens pandemiplan klargör vilket ansvar som föreligger krisledningsnämnden, den centrala krisledningen, TIB och MAS² i händelse av pandemi, utifrån de tre händelsenivåerna. I planen kartläggs vilka aktiviteter som ska genomföras vid olika grader av insjuknande.

I samband med nuvarande Corona-pandemi fattade krisledningsgruppen beslut om att kommunen från och med den 12 mars skulle gå över till händelsenivå 2, vilket enligt kommunens krisledningsplan definieras som en allvarlig händelse. Krisledningsstaben leds vid granskningstillfället av kommundirektören och kanslichefen är ersättare. I krisledningsstaben ingår förutom kommundirektör och kanslichef även samtliga sektorchefer (förvaltningsledning) samt säkerhetschefen.

I samband med övergången till nivå 2 inrättade krisledningen en grupp för strategiska frågor samt en grupp för det praktiska arbetet. Krisledningen har vid övergången till nivå 2 gått igenom nämndernas pandemiplaner, och bedömt att dessa borde uppdateras. Den 12 mars bjöds därmed ordförandena in för respektive nämnd för att anta de reviderade planerna. Enligt intervju planeras pandemiplanerna därefter att tas vid nämndernas respektive sammanträde.

Vid intervju uppges att krisledningsstaben vid sina sammanträden i samband med Corona-pandemin diskuterar vilka av kommunens funktioner som är samhällsviktiga, samt går igenom vad som har hänt sedan deras senaste möten. Sektorcheferna delger även rapporteringar från sina respektive sektorer om vad som sker och vad nästa steg blir.

Både kommunstyrelsens ordförande samt kommundirektören uppges vid samtal att de finner det osannolikt att kommunen skulle övergå till nivå 3 i samband med nuvarande pandemi.

² Medicinskt ansvarig sjuksköterska

2.2. Utbildningar och övningar

Kommunen har en övnings- och utbildningsplan, se bilaga 1. I oktober 2019 genomfördes en utbildning om totalförsvar i enlighet med MSB:s och SKR:s överenskommelse om kommuners arbete med civilt försvar samt kommunens övnings- och utbildningsplan.

Vid intervju framkom att vissa inom kommunstyrelsens presidium efterfrågade att få delta vid utbildningstillfället i oktober 2019, men nekades. Vid utbildningstillfället deltog kommunstyrelsens ordförande, kommunstyrelsens 3:e vice ordförande och kommunledningskontoret. I övnings- och utbildningsplanen framgår att hela kommunstyrelsen skulle närvara, men enligt säkerhetschefen fattades det beslut om att endast de två ovannämnda kommunalråden skulle delta vid utbildningen. Argumentet var att säkerhetsenheten ville skapa en ordentlig utbildningsgrund för tjänstemännen i den centrala krisledningen. Av den anledningen fick krisledningsnämnden minimera sitt deltagande. Säkerhetsenheten bedömer att det begränsade deltagandet avseende kommunalråd räckte väl till övningen. Vidare uppger enheten att den valda strukturen skapade en annan förståelse för vad den centrala krisledningen med tjänstemän ska göra och hur de ska agera för att hantera en händelse, vilket enheten bedömer är viktigt nu när det är skarpt läge med anledning av Corona-pandemin. Enligt uppgift finns en ny inplanerad övning till hösten som enbart avser krisledningsnämnden.

Under 2019 genomförde kommunens krisledningsorganisation även en simuleringsövning där olika funktioner inom organisationen fick genomgå ett case tillsammans med en utvärderare.

Vid intervju framfördes att samtliga anställda som är säkerhetsklassade har genomgått en grundläggande säkerhetsutbildning. Delar av utbildningen berörde den nya säkerhetsskyddslagen (2018:585).

Krisberedskapsvecka

Vid intervju framkom att kommunen årligen genomför en krisberedskapsvecka. Under 2019 skedde denna i samband med Kävlinges vårmässa. Temat för 2019 var att stärka medborgarnas medvetenhet om hur de ska klara de första 72 timmarna i händelse av en kris. Under krisberedskapsveckan delades informationsblad från MSB ut och kommunen höll dialog med de medborgare som befann sig på vårmässan.

3. Bedömningar och rekommendationer

3.1. Sammanfattande bedömning

Det är vår bedömning att kommunen till stor del har en ändamålsenlig organisation för kris- och katastrofberedskap. Av intervjuer och dokumentstudier framgår att kommunen har tagit fram de styrdokument som de är ålagda att göra, enligt gällande lagstiftning och riktlinjer från statliga myndigheter.

Däremot är det vår bedömning att det är en brist att inte samtliga inom kommunstyrelsen har kunskap om sin roll, sitt uppdrag och sitt ansvar kopplat till kommunens krisberedskap. Detta vittnar om bristande rutiner avseende kommunstyrelsens säkerställande av att samtliga ledamöter informeras i tillräcklig utsträckning om att kommunstyrelsen utgör kommunens krisledningsnämnd samt vad detta innebär för kommunstyrelsens ledamöter.

3.2. Bedömningar och svar på revisionsfrågor

3.2.1. Har kommunen en ändamålsenlig organisation för kris- och katastrofberedskap?

Ja, vi bedömer att organisationen är ändamålsenlig. Kommunens krisberedskapsarbete planeras och organiseras i stort med utgångspunkt i säkerhetsenheten, som också har flertalet andra arbetsuppgifter, varav personskydd uppges ta mycket tid. Därför ser vi det dock som väsentligt att säkerställa att de funktioner som ansvarar för det strategiska arbetet avseende krisberedskap ges tillräckligt med utrymme i form av tid.

3.2.2. Genomför kommunen risk- och sårbarhetsanalyser i enlighet med MSB:s riktlinjer?

Ja, vår bedömning är att kommunen genomför risk- och sårbarhetsanalyser i enlighet med MSB:s riktlinjer. Vi grundar vår bedömning på att kommunens RSA:er innehållsmässigt utgår från MSB:s riktlinjer och att analyserna har uppdaterats under den senaste mandatperioden.

3.2.3. Har det upprättats ändamålsenliga rutiner, policys och dokument avseende krisberedskap, så som krisberedskapsplan?

Ja, det är vår bedömning att det upprättats ändamålsenliga policys och dokument avseende krisberedskap. Däremot är det vår bedömning att det är en brist att inte samtliga inom kommunstyrelsen anser sig ha kunskap om att de utgör krisledningsnämnden samt vilka ansvar och befogenheter detta innebär. Detta vittnar om bristande rutiner avseende kommunstyrelsens säkerställande av att samtliga ledamöter har tillräcklig kunskap om sin roll, sitt uppdrag och sitt ansvar kopplat till kommunens krisberedskap.

3.2.4. Genomförs systematiska övnings- och utbildningsinsatser?

Ja, vår bedömning är att kommunen genomför systematiska övnings- och utbildningsinsatser. Utbildningar och övningar har enligt uppgift genomförts i enlighet med fastställd övnings- och utbildningsplan.

3.3. Rekommendationer

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- ▶ Säkerställa att samtliga ledamöter inom kommunstyrelsen har tillräcklig kunskap om sin roll, sitt uppdrag och sitt ansvar kopplat till kommunens krisberedskap.
- ▶ Säkerställa att det finns tillräckliga resurser för att bedriva ett strategiskt krisberedskapsarbete.

Kävlinge den 20 april 2020

Sara Shamekhi
EY

Julia Campbell
EY

Källförteckning

Intervjuade funktioner:

- ▶ Säkerhetschef
- ▶ Säkerhetshandläggare
- ▶ Kommunstyrelsens ordförande
- ▶ Kommunstyrelsens 1:e vice ordförande
- ▶ Kommundirektör
- ▶ Kanslichef

Medverkat vid intervjuer:

- ▶ Fernando Dinis Viseu, förtroendevald revisor
- ▶ Bengt-Arne Andersson, förtroendevald revisor
- ▶ John Axel Persson, förtroendevald revisor

Dokument:

- ▶ Central krisledningsplan för extraordinära händelser, KS 2019/491
- ▶ Krisledningsnämndens reglemente, KF 2018-12-10 §68/2018
- ▶ Pandemiplan, KS 2020/147
- ▶ Risk- och sårbarhetsanalys med bilagor 2019-2022, KS 2019-11-20 §213/2019
- ▶ Styrdokument för kommunens krisberedskap 2019-2022

Bilaga 1. Övnings- och utbildningsplan

Gäller för Kävlinge kommun 2019-2022

Genomförande [Tidsperiod]	Övning/Utbildning	Deltagare	Syfte	Utvärdering
2019, oktober	Övning med krisledning kopplat till höjd beredskap	Hela krisledningsorganisationen (krisledning tjänstemän, TiB-funktion och krisledningsnämnd)	Krisledningen ska få pröva ett typiskt krisscenario med inspel	Sittande utvärdering
2020, mars/april	Övning TFÖ 2020	Kommunens krisledning, tjänstemannanivå	Deltagande i scenarioövningar i samband med TFÖ 2020	Sittande utvärdering
2020, höst	Övning och utbildning, gråzon	Krisledningsnämnden	Utbildning/övning med direkt fokus på gråzonsproblematik, med kompletterande dilemma-övningar (inspirerat av TFÖ 2020)	Enkät till deltagare
2021, vår	Utbildning stabsmetodik	Kommunens krisledning, tjänstemannanivå	Utbildning för att standardisera det språk som används i en krisledningsstab	Enkät till deltagare
2021, höst	Övning kriskommunikation	Hela krisledningsorganisationen (krisledning tjänstemän, TiB-funktion och krisledningsnämnd)	Scenario med inspel där fokus ligger på kriskommunikation (internt, externt)	Enkät till deltagare
2022, vår	Utbildning/övning utifrån behov	Kommunens krisledning, tjänstemannanivå	Grundat i de för mandatperioden prioriterade områdena och det behov som anses finnas	Enkät till deltagare
2022, höst	Utbildning/övning utifrån behov	Krisledningsnämnden	Grundat i de för mandatperioden prioriterade områdena och det behov som anses finnas	Enkät till deltagare