

Kommunal Författningssamling

Civil beredskap 2023-2026

Dokumentnamn	Civil beredskap 2023-2026
Dokumenttyp	Strategi
Huvudområde/ kategori	Allmänna, kommunövergripande
Ansvarig nämnd	Kommunstyrelsen
Ansvarig chef samt handläggare	Säkerhetschef samt säkerhetshandläggare
Fastställdedatum	2023-06-12, Kf § 125/2023
Diarienummer	Ks 2023/170
Berörd	Kommunstyrelsen Arbetsliv- och fritidsnämnden Bygg- och miljönämnden Omsorgsnämnden Utbildningsnämnden KKB/KKL
Senaste översyn	

Styrdokument för civil beredskap Kävlinge kommun

2023-2026



Innehåll

Inledning och syfte	3
Organisation och ansvar	3
Mål för Kävlinge kommuns hantering av kris och höjd beredskap	4
Process risk- och sårbarhetsanalys.....	4
Ansvar och roller	4
Arbetsätt och metod.....	5
Genomförande av uppgifter som kommunen ansvarar för	7
Styrande dokument enligt LEH	7
Övriga uppgifter civil beredskap.....	7
Säkerhetsskydd	7
Informationssäkerhet.....	8
StyrEl och StyrGas	8
Trygghetspunkter	9
Krisstöd.....	9
Geografiskt områdesansvar	10
Samverkan.....	10
Höjd beredskap.....	11
Krigsorganisation och dess bemanning.....	11
Utbildning- och övningsplan gällande civil beredskap	11
Utvecklingsområden civil beredskap 2023-2026.....	12
Ekonomisk planering 2023-2026	12

Inledning och syfte

Detta dokument beskriver kommunens övergripande inriktning och prioriteringar för kommunens arbete med civil beredskap för perioden 2023-2026. Innehållet syftar till att uppfylla krav enligt Lag (2006:554) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Syftet är också att beskriva hur kommunen avser att fullfölja de åtaganden som beskrivs i Överenskommelse om kommunernas krisberedskap och civilt försvar (SKR och MSB).

Enligt "Överenskommelse om kommunernas krisberedskap" ska styrdokumentet ange:

- kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:
- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar.
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

I LEH står det att kommuner genom att minska sårbarheten i sin verksamhet och hanteringsförmågan därigenom också ska uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar. Med detta menas att de åtgärder som vidtas inom den fredstida krisberedskapen även kan vara till nytta inom kommunens del inom det civila försvaret.

Grunden för kommunens beredskapsarbete är den risk- och sårbarhetsanalys kommunen är ålagd att ta fram vart fjärde år och som är en grund för arbetet med planering, åtgärder och övning.

Organisation och ansvar

Ansvarig för samordning och planering av Kävlinge kommuns beredskap är Kommunstyrelsen. Det praktiska arbetet leds av säkerhetschef.

- Säkerhetsenheten ansvarar för att samordna arbetet med planering och organisatoriska förutsättningar på kommunövergripande nivå för att ha en beredskap att klara olika typer av kriser eller höjd beredskap.
- Respektive sektor ansvarar för att säkerställa att man har en beredskap och organisatoriska förutsättningar att hantera kriser som rör en eller flera verksamheter inom sektorns verksamhetsområde. Dessa ska sammanställas i separata krisledningsplaner som underlag för praktisk användning vid behov och det ska även framgå ledningsstruktur för krishantering inom sektorn.

- Alla verksamheter förväntas delta i återkommande beredskaps- och kontinuitetsarbete. Det innebär bland annat att delta i risk- och sårbarhetsanalyser, aktivt delta och genomföra övningar samt ansvara för att kontinuitetshandling för kritisk verksamhet finns och hålls uppdaterade.

Mål för Kävlinge kommuns hantering av kris och höjd beredskap

Grunden i Kävlinge kommuns civila beredskap ska vara flexibilitet, kreativitet och samverkan. Kävlinge kommuns övergripande målsättningar med sin kris- och krigsledning är att:

- minska konsekvenser av inträffad händelse för dem som vistas i kommunen,
- säkerställa driften av samhällsviktig verksamhet och förhindra samt begränsa skador på människor, miljö och egendom inom det geografiska området,
- upprätthålla förtroendet för den kommunala verksamheten,
- vid behov kunna samordna resurser inom kommunen och med andra aktörer,
- snabb, tillförlitlig och tydlig information ska kunna ges till alla medborgare, de som vistas i eller är verksamma inom kommunen samt andra externt berörda aktörer, samt
- möjliggöra skyndsam återgång till normal verksamhet efter hantering av det akuta händelseförloppet.

Process risk- och sårbarhetsanalys

Ansvar och roller

Säkerhetsenheten har ett samordnande ansvar för att risk- och sårbarhetsanalys för Kävlinge kommun upprättas, följs upp och rapporteras. Samtliga sektorer förväntas aktivt delta vid framtagande av underlag utifrån verksamhetskunskap, erfarenheter och behov. Säkerhetsenheten sammanställer framtagna underlag efter verksamhetsspecifika workshops men ansvaret för att arbeta med underlaget och genomföra identifierade åtgärder ligger på sektorerna och verksamheterna. Uppföljning sker årligen initierad av Säkerhetsenheten där samtliga verksamheter förväntas återrapportera status för arbetet samt eventuella förändrade eller nyttillkomna bedömningar som är av vikt för beredskapsarbetet.

Arbetsätt och metod

Kävlinge kommun har utarbetat en egen modell för RSA-arbetet som är anpassat för att kunna ge både verksamhetsnära underlag och verksamhetsnytta.

Utgångspunkten har varit att skapa ett så verksamhetsnära underlag som möjligt för att nå målet om att RSA:n ska kännas som ett användbart underlag för respektive verksamhet som kan bli ett led i verksamhetsplanering och kontinuitetsplanering. Stegen beskrivs nedan och illustreras i figur 1.

Steg 1

Identifiering av samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska områdesansvar med tyngdpunkt på kommunens verksamhet.

Utgångspunkten är MSBs definition samt hur bortfall av verksamheten påverkar skyddsvärden – främst liv och hälsa och samhällets funktionalitet. De samhällsviktiga verksamheter som identifieras i samband med risk- och sårbarhetsanalysarbetet är grund för mycket annan beredskapsplanering såsom prioriterade objekt för elförsörjning, kontinuitetsplanering och prioritering av elanvändare i arbetet med Styr-el.

Steg 2

Genom omvärldsbevakning och egna analyser göra en bedömning av de risker kommunen behöver ta höjd för gällande förmåga och förberedande arbete. Fokus på de risker som bedöms mest sannolikt kunna inträffa och ha påverkan på förmågan att upprätthålla samhällsviktig verksamhet. De utvalda riskerna har stämts av med representanter för verksamheterna.

Steg 3

Workshop med verksamheter. Beroende på "tyngd" i beredskapsarbetet genomförs i vissa fall workshops med enstaka verksamheter och i vissa fall genomförs workshop med representanter för hela sektorns ansvarsområden samtidigt. Workshop-tillfället har syftat till att identifiera verksamheternas åtagande med fokus på att få fram de mest kritiska åtagandena utifrån påverkan på skyddsvärden.

Därefter har samtliga beroenden för att upprätthålla de kritiska åtagandena (och därigenom upprätthålla samhällsviktig verksamhet) listats och en diskussion kring sannolikhet och risker kopplat till bortfall har förts med verksamhetsrepresentanterna. Utifrån en bedömning av befintlig hanteringsförmåga vid bortfall av ett eller flera beroende har det lett till eventuella behov av åtgärder som dokumenterats och därefter ansvarssätts och tidssätts.

Steg 4

När allt underlag från steg 3 har sammanställts på sektornivå genomförs uppsamlade workshop-tillfällen med sektorledning. Syftet är att skapa samsyn kring helhetsbilden av analysen och prioriteringsordning utifrån de kritiska åtagandena. Sektorledning ansvarar för att de identifierade

åtgärderna omhändertas till verksamhetsplanering och kontinuitetsplanering. Avslutningsvis får sektorledning besvara ett antal övergripande frågor kopplat till förmåga, kunskap och behov för att leda vid kris.

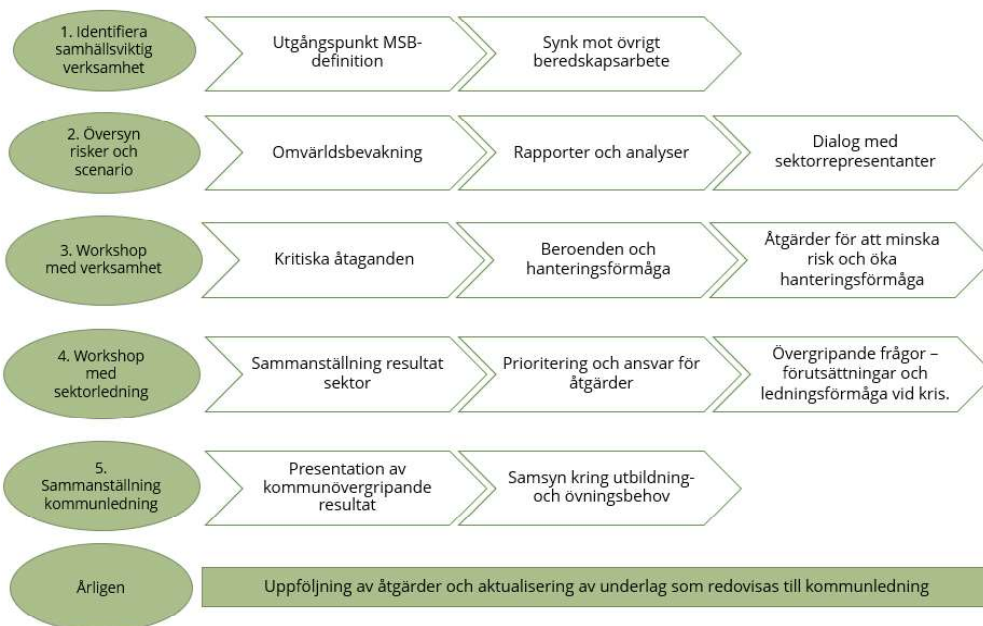
Steg 5

Den kommunövergripande rapporten över RSA-arbetet och de övergripande resultaten presenteras för kommunledning (FLG). Syftet är att skapa samsyn kring identifierade risker och sårbarheter samt att kommunledningen får en helhetssyn över de behov av åtgärder som identifieras och som ligger till grund för den utbildnings- och övningsplan som tas fram baserat på risk- och sårbarhetsanalysen.

Årligen

Säkerhetsenheten följer årligen upp arbetet med åtgärderna som respektive sektor beslutat att arbeta med. Uppföljningen redovisas även för kommunledning och politik i samband med presentation av arbetet med civil beredskap.

RSA-process Kävlinge



Figur 1. Process och arbetssätt Kävlinge kommuns risk- och sårbarhetsanalys

Genomförande av uppgifter som kommunen ansvarar för

Styrande dokument enligt LEH

Nedanstående dokument är kommunen skyldiga enligt LEH och överenskommelse mellan MSB och SKR att ta fram och tillsammans utgör de grunden för strukturen i Kävlinge kommuns beredskapsarbete.

- Rapport som beskriver kommunens risk- och sårbarhetsanalys
Ansvarig för framtagande/revidering: Säkerhetsenheten.
Beslut: Kommunstyrelsen senast 31 oktober första året ny mandatperiod
- Styrdokument för krisberedskap (Styrdokument för civil beredskap = aktuellt dokument)
Ansvarig för framtagande/revidering: Säkerhetsenheten.
Beslut: Kommunfullmäktige senast 31 december första året ny mandatperiod
- Reglemente för krisledningsnämnd
Ansvarig för framtagande/revidering: Säkerhetsenheten.
Beslut: Kommunfullmäktige senast 31 december första året ny mandatperiod
- Plan för extraordinära händelser (Kris- och krigsledningsplan)
Ansvarig för framtagande/revidering: Säkerhetsenheten.
Beslut: Kommunfullmäktige senast 31 december första året ny mandatperiod

Varje nämnd antar egna kris- och krigsledningsplaner som definierar nämnd- och sektorsspecifika ledningsförhållanden under kris och krig.

- Instruktion kommundirektör där det framgår kommundirektörs roll vid kris eller extraordinära händelser.
Beslut: Kommunstyrelsen

Övriga uppgifter civil beredskap

Säkerhetsskydd

Ansvar: Säkerhetsskyddschef

Det finns utpekat ansvar för säkerhetsskyddet i Kävlinge. Säkerhetschef är tillika säkerhetsskyddschef och direkt underställd kommundirektör i de frågorna. Säkerhetssamordnare är biträdande säkerhetsskyddschef.

Säkerhetsskyddschefen ansvarar ej för säkerhetsskydd i kommunala bolag eller förbund. Skulle kommunala bolag eller förbund bedriva eller inneha säkerhetskänslig verksamhet ansvarar de för att bedriva ett adekvat säkerhetsskyddsarbete i enlighet med Säkerhetsskyddslagen 2018:585.

Grunden för arbetet är övergripande och verksamhetsspecifika säkerhetsskyddsanalyser som syftar till att identifiera om säkerhetskänslig verksamhet förekommer i kommunen och hur den ska skyddas. Kävlinge kommuns inriktningsdokument för säkerhetsskyddsarbetet beslutas av Kommunstyrelsen. Verksamhetsspecifika säkerhetsskyddsanalyser beslutas av Kommundirektör.

Uppdatering och revidering av säkerhetsskyddsanalys ska göras minst vartannat år. Framtagande och uppföljning av säkerhetsskyddsanalys och säkerhetsskyddsplaner görs därför i samband med uppföljning av RSA-arbetet som involverar verksamheterna årligen.

Informationssäkerhet

Ansvar: Säkerhetsenhet tillsammans med sektorernas informationssäkerhetssamordnare och Dataskyddsombud

I Kävlinge kommun ligger det övergripande ansvaret för informationssäkerhet på Säkerhetsenheten. Varje nämnd har en utpekad informationssäkerhetssamordnare som tillsammans med kommunens Dataskyddsombud stödjer verksamheter och följer upp arbetet.

Utgångspunkten för arbetet är framtagna styrdokument som reglerar det kommunövergripande arbetet med informationssäkerhet och dataskydd. Arbetet omfattar säker hantering och skydd av information, klassificering av information och systemsäkerhet samt uppföljning och säker hantering av personuppgiftsbehandlingar.

StyrEl och StyrGas

Ansvar: Säkerhetsenheten

Styrel och StyrGas är ett systematiskt sätt att identifiera och prioritera samhällsviktiga el- och gasanvändare vid en kortsiktig elbrist och därmed behov av manuell fränkoppling för delar av elnätet. Metoden har tagits fram av Energimyndigheten tillsammans med andra aktörer för att samhällsviktiga elanvändare ska kunna identifieras och prioriteras. Myndigheter, länsstyrelser, kommuner, elnätsföretag och privata aktörer samarbetar för att prioritera vad som räknas som samhällsviktiga tjänster enligt en prioriteringsklassificering.

Kävlinge kommuns säkerhetsenhet ansvarar för att aktualisera underlaget inom kommunens geografiska områdesansvar och rapportera till rätt myndighet i enlighet med Energimyndighetens planering.

Tjänsteperson i beredskap (TIB)

Ansvarig: Säkerhetschef/Förvaltningsledningsgrupp

Vid allvarliga händelser i Kävlinge kommun ska blåljusverksamhet enkelt kunna nå kommunens tjänstepersoner för vidare information eller hantering.

I Kävlinge finns det en etablerad TIB-organisation med roterande ansvar för beredskapsfunktionen där samtliga ges kontinuerlig utbildning. Kävlinge kommuns TiB består av kommunens förvaltningsledningsgrupp samt övriga chefer i kommunledningen.

Det är TiB:s ansvar att kontakta relevanta aktörer vid störning/händelse, samt att starta upp och leda kommunens krisledning vid kommundirektörs frånvaro.

Trygghetspunkter

Ansvar: Säkerhetsenheten

Kävlinge kommun har utsedda trygghets- och informationspunkter. Det finns både primära trygghetspunkter med syfte att vara en central samlingsplats i händelse av kris med skalbarhet för evakuerings- och uppsamlingsmöjlighet.

De primära trygghetspunkterna ska utöver aktuell information kunna erbjuda full service och tillgodose invånarnas och besökarnas grundläggande behov av myndighetssamverkan med berörda aktörer. De mer geografiskt spridda informationspunkterna är främst tänkta att fungera som källa för aktuell information och vidare hänvisning. Arbetet med trygghetspunkter har utgått ifrån kommunens övriga beredskapsplanering. Det har funnit en uttalad ambition om att trygghetspunkterna ska planeras så att synergieffekter kan nås utifrån planering om reservkraft, bemanning, geografisk spridning och praktikaliteter i form av tillagningsmöjligheter, parkering och hygienutrymmen.

Krisstöd

Ansvarig: Biträdande sektorchef för sektor Omsorg

Samhällsstörningar, extraordinära händelser och höjd beredskap kan komma att beröra många människor och leda till behov av akut psykosocialt stöd. När det inträffar större händelser som påverkar många individer i samhället både direkt och indirekt har kommunen ett ansvar att tillhandahålla krisstöd och krisstödssamordning. Kävlinge kommuns krisstödsorganisation består av en sektorövergripande styrgrupp, utpekade samordnare och utsedda krisstödjare. Fortbildning sker kontinuerligt och krisstödet synkas i arbetet med beredskapsplanering och särskilda funktioner som trygghetspunkter.

Geografiskt områdesansvar

Enligt LEH har kommunen ett geografiskt områdesansvar som innebär att den ska verka för att samverkan sker med externa aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens samt att samordning av information ska ske vid samhällsstörningar, extraordinära händelser och höjd beredskap. Det innebär att kommunen vid en samhällsstörning är ansvarig för alla som vistas, verkar och bor inom Kävlinge kommuns geografiska område.

Kävlinge kommuns geografiska områdesansvar uppnås bland annat genom att skapa förutsättningar för arbete inom nedan områden:

- VMA-anläggningar finns spritt geografiskt så att larm når befolkningen och löpande underhåll ska skötas.
- Förmåga att leverera samlad lägesbild och rapportering vid händelse, kris eller krig.
- Olika aktörer i kommunen samordnar sitt planerings- och förberedelsearbete kopplat till arbetet inom civil beredskap.
- Kommunen har förmåga att stå värd för ISF (inriktnings- och samordningsfunktion) i händelse av händelse, kris eller krig.

Samverkan

Att inkludera andra i arbetet med civil beredskap är av största vikt för att skapa större effekt om det finns samsyn på planeringsförutsättningar och åtgärdsbehov. Kävlinge kommun har i frågor kopplat till civil beredskap en bred samverkan med olika aktörer och myndigheter.

- Regional samverkan

Kommunen medverkar i scenario- och behovsanalyser med Länsstyrelsen, regionen och andra myndigheter och kommuner. Kommunen deltar även i regionala krisledningsövningar när sådana anordnas.

- Kommunsamverkan sydväst

Kävlinge kommun är en aktiv samverksanpart i delregional samverkan tillsammans med kommunerna inom Krissamverkan sydväst. Ingående kommuner är Eslöv, Kävlinge, Lomma, Burlöv, Staffanstorp, Svedala, Lund, Trelleborg, Vellinge och Skurup. Samverkanskommunerna upprättar årligen verksamhetsplan och genomför gemensamma utvecklings- och utbildningsinsatser.

- Lokal samverkan

I det lokala beredskapsarbetet samverkar Kävlinge kommun med ett antal aktörer som det finns olika beroendeförhållande eller avtal med. Samverkan innebär allt ifrån att skapa samsyn kring långsiktiga utmaningar och risker till konkret praktisk planering för att säkerställa befolkningskydd och kommunikation vid extraordinär händelse och under höjd beredskap.

Bland annat sker kontinuerlig samverkan med Kävlinge civilförsvarsförbund (Frivillig Resursgrupp), Räddningstjänsten Syd och Polisen samt vid behov andra relevanta lokala aktörer.

Höjd beredskap

Kommunens arbete med höjd beredskap utgår från 3 kap LEH och från den kommunöverenskommelse som MSB och SKR

Krigsorganisation och dess bemanning

Ansvar: Samordnande ansvar Säkerhetsenheten

Kävlinge kommun har i kris- och krigsledningsplan definierat styr- och ledningsform under höjd beredskap (skärpt respektive högsta beredskap). Under skärpt beredskap ska ordinarie organisation och verksamhet upprätthållas i möjligaste mån medan under högsta beredskap KS övertar all styrning av det civila försvar som ska bedrivas och fördefinierats på förväg.

Samtliga sektorer har varit delaktiga i arbetet med att identifiera och prioritera den samhällsviktiga verksamhet som ska upprätthållas under högsta beredskap och hur eventuella tillkommande uppgifter (via fullmaktslagstiftning) ska organiseras och hanteras. Sektorerna ansvarar för att ta fram egna kris- och krigsledningsplaner.

Den krigsorganisation som fastställt i Kävlinge kommuns kris- och krigsledningsplan har implementerats genom revideringar och tillägg i berörda reglementen. Kävlinge kommun har som inriktningsbeslut att inte systematiskt krigsplacera personal utan utgår ifrån den allmänna tjänsteplikt som är en lagstadgad del av totalförsvarsplikten och kommer gälla under höjd beredskap. Utifrån kris- och krigsledningsplanen är en planering gjord för viss omflyttning av personal i syfte att upprätthålla prioriterade åtagande och eventuellt tillkommande uppgifter enligt fullmaktslagstiftning.

Utbildning- och övningsplan gällande civil beredskap

Kommunen ansvarar enligt 2 kap. 8 § LEH för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid. Kommunen ska ha en regelbundet utbildad och övad kris- och krigsledningsorganisation.

Kommundirektören ska under första året efter ny mandatperiod fastställa en rutin för utbildning och övning.

Utvecklingsområden civil beredskap 2023-2026

Nedan presenteras en övergripande utvecklingsområden för mandatperioden 2023-2026. Områdena identifierades vid framtagandet av Kävlinge kommun risk- och sårbarhetsanalys och syftar till att öka hanteringsförmåga att upprätthålla samhällsviktig verksamhet vid störningar samt att minska risker/sårbarheter i kommunen. Dessa utvecklingsområden ligger till grund för hur kommunen prioriterar sitt beredskapshöjande arbete under mandatperioden.

I samband med risk- och sårbarhetsanalysen identifierades ett antal olika åtgärdsbehov på verksamhetsnivå, dessa har sammanställts i ett kopplat dokument till Kävlinge kommuns risk- och sårbarhetsanalys och lämnas endast ut efter sekretessprövning.

- **Kontinuitetsplanering**

Utifrån genomförda risk- och sårbarhetsanalyser kommer kommunens fokus den kommande mandatperioden ligga på att säkerställa kontinuitet i våra mest kritiska verksamheter och upprättande av kontinuitetsplaner.

- **Reservkraft**

Arbetet med rutiner och ansvar kopplat till underhåll, övning och transport av mobil reservkraft behöver fullföljas och följas upp. Det finns även behov av att utreda ytterligare bränslereserver och säkerställa långsiktighet i underhåll och förvaringsplats.

- **IT- och informationssäkerhet**

Ett annat övergripande behov som framkommit är behov av kunskap och rutiner kopplat till hotet för cyberattacker. Det innebär både ett stärkt IT- och informationssäkerhetsarbete och praktiska övningar och slutligen säkerställa att framtagna kontinuitetsplaner fungerar i praktiken.

Ekonomisk planering 2023-2026

Kävlinge kommun planerar att använda sin ersättning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar i enlighet med de föreskrifter som följer ersättningen. Exakt användning av medel inom angivna användningsområden redovisas i den årliga uppföljning som görs till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB.